

**UCHWAŁA NR ..... / ..... / 2024  
RADY MIEJSKIEJ W DOBREJ**

**PROJEKT**  
*druk nr 51/2024*

z dnia ..... 2024 r.

**w sprawie szczegółowego trybu i harmonogramu opracowania projektu Strategii Rozwoju Gminy Dobra na lata 2025-2030, w tym trybu jej konsultacji**

Na podstawie art. 10f ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465), uchwala się, co następuje:

**§ 1. 1.** Szczegółowy tryb opracowania projektu strategii, w tym tryb konsultacji, o których mowa w art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju określa załącznik nr 1 do niniejszej uchwały.

**2.** Szczegółowy harmonogram opracowania projektu strategii określa załącznik nr 2 do niniejszej uchwały.

**§ 2.** Traci moc uchwała nr XXXV/235/21 Rady Miejskiej w Dobrej z dnia 24 czerwca 2021 r. w sprawie określenia szczegółowego trybu i harmonogramu opracowania projektu Strategii Rozwoju Gminy Dobra na lata 2022-2030, w tym trybu jej konsultacji (Dz. Urz. Woj. Wlkp. z 2021 r. poz. 5792 i 6221).

**§ 3.** Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Dobrej.

**§ 4.** Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego.

Krzysztof Szelewski  
radca prawny

SEKRETARZ  
DOBREJ  
Piotr Nowaczyk

do uchwały nr ..... / ..... / 2024 Rady Miejskiej w Dobrej z dnia ..... 2024 r.  
w sprawie szczegółowego trybu i harmonogramu opracowania projektu Strategii Rozwoju  
Gminy Dobra na lata 2025-2030, w tym trybu jej konsultacji

**Szczegółowy tryb opracowania projektu strategii, w tym tryb konsultacji, o których mowa w art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju.**

1. Projekt strategii opracowuje się zgodnie z przepisami art. 10e ust. 2-4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym.
2. Opracowanie projektu strategii odbywać się będzie z udziałem mieszkańców gminy, organizacji pozarządowych, przedstawicieli lokalnych przedsiębiorców, przedstawicieli instytucji oraz innych lokalnych liderów społeczno-gospodarczych w trybie spotkań, podczas których wypracowane zostaną m.in. cele strategiczne, kierunki działań, wskaźniki.
3. Prace nad projektem strategii obejmą:
  - 1) przygotowanie diagnozy sytuacji społecznej, gospodarczej i przestrzennej, z uwzględnieniem obszarów funkcjonalnych, wraz z wnioskami z niej wynikającymi;
  - 2) wypracowanie założeń programowych projektu strategii, w tym określenie celów i kierunków działań oraz oczekiwanych rezultatów i wskaźników;
  - 3) wypracowanie założeń programowych projektu strategii;
  - 4) określenie modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej wraz z ustaleniami i rekomendacjami w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w gminie;
  - 5) charakterystyka obszarów strategicznej interwencji zawartych w strategii rozwoju województwa i fakultatywnie określenie obszarów strategicznej interwencji gminy, wraz z zakresem planowanych działań.
4. Wypracowanie założeń wdrożeniowych projektu strategii:
  - 1) określenie systemu realizacji projektu strategii, w tym wytycznych do sporządzania dokumentów wykonawczych;
  - 2) określenie ram finansowych i źródeł finansowania.
5. Opracowanie projektu strategii, zgodnego z przepisami, standardem i spójnego z wytycznymi dokumentów nadrzędnych.
6. Konsultacje projektu strategii, dokument podlega konsultacjom w szczególności z sąsiednimi gminami i ich związkami, lokalnymi partnerami społecznymi i gospodarczymi, mieszkańcami gminy, a także z właściwym dyrektorem regionalnego zarządu gospodarki wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie:
  - 1) ogłoszenie na stronie internetowej gminy oraz w prasie lokalnej informacji o konsultacjach, terminie i sposobie przekazywania uwag do projektu strategii oraz terminie i miejscu spotkań konsultacyjnych;
  - 2) przeprowadzenie konsultacji zgodnie, w co najmniej następujących formach:
    - a) otwartych spotkań konsultacyjnych,
    - b) warsztatów,

- c) badania opinii poprzez publikację projektu Strategii na stronie internetowej Gminy Dobra oraz zbierania uwag i opinii drogą elektroniczną lub w formie pisemnej.
  - 3) z każdej formy konsultacji sporządzony zostanie raport podsumowujący, zawierający co najmniej następujące informacje:
    - a) cel konsultacji,
    - b) przebieg konsultacji, w tym czas trwania,
    - c) zastosowaną formę konsultacji,
    - d) ilość osób uczestniczących,
    - e) merytoryczne podsumowanie konsultacji,
    - f) zestawienie wszystkich wniesionych uwag wraz z odniesieniem się do nich,
    - g) rozstrzygnięcia lub rekomendowane kierunki działań.
  - 4) raport podsumowujący podlega opublikowaniu w terminie do 30 dni od dnia zakończenia konsultacji:
    - a) w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miejskiego w Dobrej,
    - b) na stronie internetowej Gminy Dobra.
  - 5) informację o zakończeniu konsultacji oraz o raporcie z przeprowadzonych konsultacji umieszcza się:
    - a) w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miejskiego w Dobrej,
    - b) na stronie internetowej Gminy Dobra.
  - 6) konsultacje uważa się za ważne bez względu na liczbę uczestników.
7. Opiniowanie projektu strategii - przekazanie dokumentów zarządowi województwa w celu wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w strategii rozwoju województwa.
8. Przygotowanie projektu strategii po uwzględnieniu ewentualnych zmian wynikających z przeprowadzonych konsultacji i opiniowania.
9. Przeprowadzenie uprzedniej ewaluacji trafności, przewidywanej skuteczności i efektywności realizacji projektu strategii.
10. Przygotowanie projektu strategii po uwzględnieniu ewentualnych zmian wynikających z przeprowadzonej uprzedniej ewaluacji.
11. Przeprowadzenie lub odstąpienie od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko projektu strategii:
- 1) przygotowanie i wystanie wniosku o wydanie opinii w trybie przepisów ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko do regionalnego dyrektora ochrony środowiska oraz państwowego wojewódzkiego inspektora sanitarnego w sprawie konieczności lub braku konieczności sporządzenia prognozy oddziaływania na środowisko;
  - 2) w przypadku uzgodnienia konieczności przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko oraz jej zakresu – sporządzenie prognozy oddziaływania na środowisko projektu strategii zawierającą informacje, o których mowa w art. 51 ust. 2 ustawy;

- 3) w przypadku uzgodnienia odstąpienia od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko projektu Strategii odstępuje się od czynności wynikających z ustawy; odstąpienie trzeba upublicznić i nie sporządza się prognozy oddziaływania na środowisko.

12. Przyjęcie strategii przez Radę Miejską w Dobrej w drodze uchwały.

Załącznik nr 2

do uchwały nr ..... / ..... / 2024 Rady Miejskiej w Dobrej z dnia ..... 2024 r.  
w sprawie szczegółowego trybu i harmonogramu opracowania projektu Strategii Rozwoju  
Gminy Dobra na lata 2025-2030, w tym trybu jej konsultacji

### Szczegółowy harmonogram opracowania projektu strategii

| L.p. | Działanie                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | Termin         |
|------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------|
| 1.   | Aktualizacja oraz opracowanie wniosków z diagnozy społecznej, gospodarczej i przestrzennej gminy                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | X 2024 r.      |
| 2.   | Wypracowanie założeń programowych strategii                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | X 2024 r.      |
|      | Wypracowanie założeń funkcjonalno-przestrzennych strategii                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | XI 2024 r.     |
|      | Wypracowanie założeń wdrożeniowych strategii                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |                |
|      | Opracowanie projektu strategii do konsultacji wewnętrznych                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |                |
| 3.   | Ogłoszenie konsultacji społecznych projektu strategii                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | XI-XII 2024 r. |
| 4.   | Konsultacje i przygotowanie sprawozdania z przebiegu i wyników konsultacji oraz jego publikacja                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | I-II 2025 r.   |
| 5.   | Przedłożenie projektu strategii do Zarządu Województwa Wielkopolskiego w celu wydania opinii                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | I-II 2025 r.   |
| 6.   | Wysłanie wniosku o wydanie opinii w trybie przepisów ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Poznaniu                                                                                                                                          | II 2025 r.     |
| 7.   | W przypadku uzgodnienia konieczności przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko oraz jej zakresu, sporządza się prognozę oddziaływania na środowisko projektu strategii, zawierającą informacje, o których mowa w art. 51 ust. 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnieniu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko | III 2025 r.    |
| 8.   | Przyjęcie strategii przez Radę Miejską w Dobrej                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | III-IV 2025 r. |

Wskazane powyżej terminy poszczególnych zadań mogą ulec przekroczeniu w sytuacji konieczności dłuższych niż założono konsultacji wewnętrznych dokumentu lub w ramach procedur niezależnych od Gminy Dobra, w tym dotyczących kwestii oddziaływania na środowisko lub opiniowania projektu strategii przez Zarząd Województwa Wielkopolskiego oraz inne nieprzewidywalne okoliczności.

## **UZASADNIENIE**

### **do projektu uchwały Rady Miejskiej w Dobrej**

#### **w sprawie szczegółowego trybu i harmonogramu opracowania projektu Strategii Rozwoju Gminy Dobra na lata 2025-2030, w tym trybu jej konsultacji**

Stosownie do przepisu art. 10f ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465) rada gminy, w drodze uchwały, określa szczegółowy tryb i harmonogram opracowania projektu strategii rozwoju gminy, w tym tryb konsultacji, o których mowa w art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju.

W myśl przywołanego przepisu rada gminy, w drodze uchwały, określa szczegółowy tryb i harmonogram opracowania projektu strategii rozwoju gminy, w tym tryb konsultacji o których mowa w art. 6 ust. 3 ustawy z 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju, zgodnie z którym projekt strategii rozwoju ponadlokalnego oraz strategii rozwoju gminy podlega konsultacjom w szczególności z sąsiednimi gminami i ich związkami, lokalnymi partnerami społecznymi i gospodarczymi, mieszkańcami gmin - w przypadku strategii rozwoju ponadlokalnego albo gminy - w przypadku strategii rozwoju gminy oraz z właściwym dyrektorem regionalnego zarządu gospodarki wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie.

Ponadto z przepisów ustawy z 15 lipca 2020 r. o zmianie ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2020 r. poz. 1378) wynika, że gmina może opracować strategię rozwoju gminy (art. 10e ust. 1), która jest spójna ze strategią rozwoju województwa oraz strategią rozwoju ponadlokalnego, obejmującą tę gminę (art. 10e ust. 2). Rada gminy, w drodze uchwały, określa szczegółowy tryb i harmonogram opracowania strategii rozwoju gminy, w tym tryb konsultacji, o których mowa w art. 6 ust. 3 ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (art. 10f ust. 1).

Do zakwalifikowania uchwały podejmowanej na podstawie art. 10f ust. 1 jako aktu prawa miejscowego wystarczy stwierdzenie, że choć jeden jej przepis wyraża normę, która nie jest jedynie wewnętrznie obowiązująca. W ocenie Naczelnego Sądu Administracyjnego (wyrok NSA z dnia 14 grudnia 2022 r. III OSK 7161/21) uchwała w sprawie szczegółowego trybu i harmonogramu opracowania projektu strategii, w tym trybu jej konsultacji stanowi akt prawa miejscowego. Przyjęcie, że uchwała stanowi akt prawa miejscowego implikuje konieczność jej publikacji, stosownie do art. 13 pkt 2 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

Ostatnim dokumentem strategicznym w Gminie Dobra o randze strategii była „Strategia rozwoju gminy Dobra na lata 2014–2020”, której okres obowiązywania był przedłużony na lata 2021 i 2022. W tym okresie był to podstawowy dokument planistyczny określający główne kierunki rozwoju gminy.

Konieczność sporządzenia Strategii Rozwoju Gminy Dobra powstała po uchwaleniu przez Sejm Rzeczypospolitej Polskiej ustawy z dnia 7 lipca 2023 r. o zmianie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2023 r. poz. 1688). Dodany do ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym art. 13b stanowi, że ustalenia planu ogólnego określa się, uwzględniając uwarunkowania rozwoju przestrzennego gminy, w szczególności: w pkt 1 – politykę przestrzenną gminy, określoną w strategii rozwoju gminy lub w strategii rozwoju ponadlokalnego. Natomiast art. 6 pkt 1 lit. c ustawy o zmianie

ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym doprecyzował wymaganą zawartość strategii rozwoju gminy, jako istotnego dokumentu warunkującego planowanie i zagospodarowanie przestrzenne na poziomie gminy.

W ustawodawstwie krajowym, tj. w ustawie z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju oraz w ustawie z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym uregulowano proces przygotowywania strategii rozwoju gminy, w tym m.in. ustanowiono regulacje kierowane dla rad gmin, które uzyskały możliwość uchwalania strategii rozwoju gminy, ponadto strategii nadano rangę aktu prawa miejscowego. Ustawa wskazała na złożoną procedurę uchwalania strategii rozwoju, którą inicjuje rada gminy poprzez podjęcie uchwały, określającej szczegółowy tryb i harmonogram opracowania projektu strategii rozwoju gminy, w tym m.in. tryb jego konsultacji z innymi jednostkami samorządu terytorialnego, partnerami społecznymi i gospodarczymi.

Projekt strategii rozwoju gminy ma być opracowany przez organ wykonawczy, a następnie – po zaopiniowaniu przez zarząd województwa – przyjęty jako uchwała rady gminy. Ustawa wskazuje, że strategia musi być spójna ze strategią rozwoju województwa oraz strategią rozwoju ponadlokalnego oraz określa obligatoryjne elementy tego dokumentu.

Pojawiły się także obligatoryjne elementy strategii, takie jak: model struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy, ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w gminie, obszary strategicznej interwencji określone w strategii rozwoju województwa, obszary strategicznej interwencji kluczowe dla gminy, ramy finansowe strategii.

Nową strategię rozwoju gminy należy dostosować do obowiązujących przepisów prawa oraz dokumentów strategicznych wyższego szczebla, a także do dynamicznie zmieniającej się sytuacji gospodarczej, społecznej i przestrzennej wewnątrz gminy. Nowo opracowywana strategia rozwoju gminy umożliwi uzyskanie Gminie Dobra, jak i innym podmiotom, działającym na jej obszarze wsparcia z funduszy zewnętrznych oraz skorzystania z nowych instrumentów polityki regionalnej. Strategia będzie wspierała trwały i zrównoważony rozwój gminy, wiążąc planowanie społeczno-gospodarcze z przestrzennym oraz określi ramy finansowe dla jej realizacji.

Mając powyższe na uwadze podjęcie przedmiotowej uchwały jest w pełni uzasadnione.

Tadeusz Gebler  
/-/ Burmistrz Dobrej