

UCHWAŁA Nr 1/2025

Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Dobrej

z dnia 27 maja 2025 r.

w sprawie wniosku o udzielenie absolutorium Burmistrzowi Dobrej za 2024 rok.

Na podstawie art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2024 r. poz. 1465, 1572, 1907 i 1940), oraz art. 270 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530, 1717, 1756 i 1907, Dz. U. z 2025 r. poz. 39),

Komisja Rewizyjna Rady Miejskiej w Dobrej uchwala co następuje:

§ 1

1. Opiniuje pozytywnie:
 - a) wykonanie budżetu Gminy Dobra za 2024 rok,
 - b) sprawozdanie finansowe wraz z informacją dodatkową do sprawozdania za 2024 rok,
 - c) informację o stanie mienia Gminy Dobra.
2. Wnioskuje o udzielenie absolutorium Burmistrzowi Dobrej za 2024 rok.

§ 2

Niezwłoczne przekazanie niniejszej uchwały Radzie Miejskiej w Dobrej powierza się Przewodniczącej Komisji Rewizyjnej.

§ 3

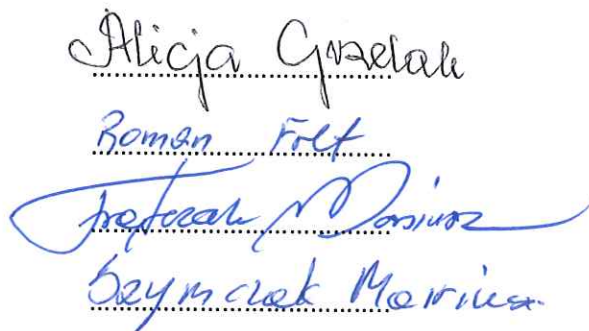
Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Alicja Grzelak – Przewodnicząca Komisji

Roman Fret – Z-ca Przewodniczącej

Mariusz Frątczak – Członek

Mariusz Szymczak – Członek


Alicja Grzelak
Roman Fret
Mariusz Frątczak
Mariusz Szymczak

Opinia
Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Dobrej
o wykonaniu budżetu Gminy Dobra za 2024 rok

Komisja Rewizyjna Rady Miejskiej w Dobrej w składzie:

- 1) Alicja Grzelak
- 2) Roman Fret
- 3) Mariusz Frątczak
- 4) Mariusz Szymczak

działając na podstawie art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 ze zm.) oraz art. 270 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r., poz. 1530 ze zm.), w dniu 27 maja 2025 r. Komisja Rewizyjna Rady Miejskiej w Dobrej dokonała oceny wykonania budżetu Gminy Dobra, rozpatrując w szczególności sprawozdanie z wykonania budżetu za 2024 rok, sprawozdania finansowe za 2024 rok, informację o stanie mienia komunalnego Gminy Dobra, uchwałę Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 30 kwietnia 2025 r. w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Dobra za 2024 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego.

Komisja po rozpatrzeniu w/w dokumentów dokonała porównania danych prezentowanych w sprawozdaniach z dokumentami księgowymi i sprawozdaniami.

Zmiany w planie dochodów i wydatków dokonywane były osiemnastokrotnie uchwałami Rady Miejskiej w Dobrej oraz siedemnastokrotnie zarządzeniami Burmistrza Dobrej.

Plan budżetu Gminy na 2024 rok zakładał dochody w wysokości 47.131.594,00 zł, jednakże po uwzględnieniu zmian mających miejsce w ciągu roku wyniósł 54.051.933,72 zł. Został zrealizowany w kwocie 53.787.315,61 zł, co stanowi 99,51 % wykonania planu, w tym:

- dochody bieżące zaplanowano w kwocie 41.013.219,85 zł wykonanie wynosi 40.750.726,54 zł tj. 99,36%,
- dochody majątkowe zaplanowano w wysokości 13.038.713,87 zł wykonanie wynosi 13.036.589,07 zł tj. 99,98 %.

Dochody majątkowe w 2024 roku były ponad 11% niższe niż w roku poprzednim.

Komisja Rewizyjna sprawdziła zgodność danych zawartych w sprawozdaniu Rb-27S z wykonania dochodów budżetowych z ewidencją księgową - zgodność danych nie wzbudziła żadnych wątpliwości.

Należności z tytułu podatków i opłat były systematycznie egzekwowane poprzez wystawianie upomnień na wszystkich zalegających oraz kierowano należne zobowiązania podatników do organu egzekucyjnego.

Zgromadzone dokumenty i dane oraz dokonane na ich podstawie ustalenia dały Komisji podstawę do pozytywnej oceny działań Burmistrza Dobrej w zakresie realizacji dochodów budżetowych za 2024 rok.

Na skutek obniżenia górnych stawek podatków za 2024 rok gmina traci dochody w wysokości 924.949,83 zł, a na skutek udzielonych ulg i zwolnień (bez ulg i zwolnień ustawowych) za 2024 rok gmina traci dochody w wysokości 192.540,00 zł.

W 2024 roku umorzono zaległości podatkowe w kwocie 7.003,00 zł, a rozłożenia na raty i odroczenia terminów płatności na dzień 31.12.2024 r. wyniosły 410,00 zł.

Przychody budżetu w 2024 roku wyniosły 5.387.543,60 zł. Stanowiły je: przychody ze spłat pożyczek udzielonych na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w kwocie 337.000,00 zł, nadwyżki z lat ubiegłych w kwocie 3.475.029,82 zł, niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych /§905 i §906/ w wysokości 263.260,78 zł oraz wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 /§950/ w wysokości 1.312.253,00 zł.

Dług Gminy zamknął się kwotą 791.980,00 zł i stanowi 1,47 % wykonanych dochodów gminy, natomiast spłata zaciągniętych kredytów i pożyczek wraz z odsetkami wynosiła 574.538,85 zł i stanowiła 1,07 % wykonanych dochodów gminy.

W 2024 roku:

Wydatki w 2024 roku na bieżącą obsługę długu kształtowały się na poziomie 54.265,85 zł – 67,83% planu i przeznaczone były na spłatę odsetek od zaciągniętych kredytów i pożyczek.

Spłata zaciągniętych kredytów i pożyczek w 2024 roku wraz z odsetkami przedstawiała się w poniższy sposób, co zostało zweryfikowane z obrotami konta 134 oraz obrotami na klasyfikacji r. 75702 § 8110:

1. Kredyt zaciągnięty w Rejonowym Banku Spółdzielczym w Małanowie Nr 106/2010/M na pokrycie wydatków „Budowa wodociągów w m.: Golimówka, Linne, Stawki, Chrapczew, Czyste; budowa kanalizacji sanitarnej w m.: Dobra; modernizacja stacji

uzdatniania wody w m.: Piekary i Rzymosko”, „Budowa Sali Sportowej w Dobrej- Długa Wieś” – spłata wyniosła 49.918,04 zł (tj. 49.860,00 zł raty i 58,04 zł odsetki),

2. Kredyt zaciągnięty w Banku Gospodarstwa Krajowego w Poznaniu Nr 21/10/3644 na zadania pn. „Budowa kolektora deszczowego z wpustami ulicznymi w ciągu drogi powiatowej nr 4497P w miejscowości Dobra – ul. Dekerta w ramach zadania pn. „Budowa kanalizacji sanitarnej z przykanalikami i deszczowej z wpustami ulicznymi – etap VI cz. 2 w miejscowości Dobra” „Przebudowa ulic Prusa i Konopnickiej w Dobrej” „Przebudowa drogi w Mikulicach” „Przebudowa drogi powiatowej nr 4500P Kaczki Mostowe – Wietchinin – Mikulice o długości 336 mb w m. Mikulice od km 5+357 do km 5+695” – spłata wyniosła 16.225,00 zł (tj. 16.225,00 zł raty),
3. Kredyt inwestycyjny zaciągnięty w Banku Ochrony Środowiska S.A. Nr S/66/04/2012/1245/F/INW/EKO na finansowanie zadań inwestycyjnych zaplanowanych do realizacji w 2012 roku – spłata wyniosła 82.146,37 zł (tj. 71.268,00 zł raty i 10.878,37 zł odsetki),
4. Kredyt inwestycyjny w Banku Ochrony Środowiska S.A. Nr S/23/10/2013/1245/F/INW/EKO na finansowanie zadań inwestycyjnych realizowanych w 2013 roku – spłata wyniosła 34.233,12 zł (tj. 29.760,00 zł raty i 4.473,12 zł odsetki),
5. Kredyt zaciągnięty w Rejonowym Banku Spółdzielczym w Malanowie Nr 84/2018/M na zadania inwestycyjne realizowane w 2018 roku - spłata wynosiła 439.034,49 zł (tj. 353.160,00 zł raty i 38.856,32 zł odsetki),

Zgodnie z danymi zawartymi w sprawozdaniu Rb-NDS za 2024 rok wykonano wolne środki o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie – 1.312.253,00 zł, czego nie wprowadzono do planu roku 2024. Nadwyżkę z lat ubiegłych, pomniejszoną o niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych, wykonano w wysokości 3.475.029,82 zł, której również nie wprowadzono do planu roku 2024, ponieważ nie było takiej potrzeby. Niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych wykonano w wysokości 263.260,78 zł co w całości wprowadzono do planu.

Plan budżetu Gminy Dobra na 2024 rok uchwalony Uchwałą Rady Miejskiej w Dobrej Nr LXVI/448/2023 z dnia 14 grudnia 2023 r. zakładał wydatki w wysokości 48.970.774,00 zł. Na przestrzeni roku planowane wydatki wzrosły o 4.824.147,50 zł i na dzień 31.12.2024 r.

wyniosły 53.794.921,50 zł, a zostały zrealizowane w kwocie 51.423.465,75 zł, tj. 95,59 % planu, w tym:

- wydatki bieżące: na 31.12.2024 r. plan 41.200.479,55 zł, realizacja wyniosła 39.287.409,04 zł tj. 95,36 %,

- wydatki majątkowe: plan na 31.12.2024 r. 12.594.441,95 zł, zrealizowano 12.136.056,71 zł tj. 96,36 %.

Finansowa realizacja wydatków majątkowych przedstawia się następująco:

dz. 010 – plan 10.000,00 zł, wykonanie – 5.000,00 zł,

dz. 600 – plan 4.620.152,26 zł, wykonanie – 4.201.253,09 zł,

dz. 700 – plan 686.274,50 zł, wykonanie – 684.731,97 zł,

dz. 750 – plan 3.966.400,00 zł, wykonanie – 3.964.612,70 zł,

dz. 754 – plan 37.000,00 zł, wykonanie – 37.000,00 zł,

dz. 900 – plan 2.712.461,76 zł, wykonanie – 2.695.280,98 zł,

dz. 921 – plan 562.143,43 zł, wykonanie – 548.177,97 zł.

W 2024 roku wystąpiły przypadki zaciągnięcia zobowiązań niewymagalnych uregulowanych w 2025 roku. Zostały one przeanalizowane na podstawie sprawozdań jednostkowych Rb-28S za IV kwartał 2024 roku. Zobowiązania z pominięciem wydatków na wynagrodzenia, pochodnych od wynagrodzeń oraz dodatkowego wynagrodzenia rocznego wykazane w sprawozdaniu Rb-28S występują w następujących jednostkach i pozycjach:

Miejsko – Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Dobrej:

dz. 852 rozdz. 85203 § 4210 kwota 15,03 zł – zakup materiałów;

dz. 852 rozdz. 85219 § 4300 kwota 179,15 zł – zakup usług;

dz. 852 rozdz. 85219 § 4360 kwota 239,80 zł – opłaty z tytułu usług telekomunikacyjnych;

dz. 855 rozdz. 85502 § 4300 kwota 179,15 zł – zakup usług;

dz. 855 rozdz. 85502 § 4360 kwota 134,24 zł – opłaty z tytułu usług telekomunikacyjnych;

Środowiskowy Dom Samopomocy w Żeronicach:

dz. 852 rozdz. 85203 § 4260 kwota 2.538,04 zł – zakup energii;

Zakład Gospodarki Komunalnej w Dobrej:

dz. 900 rozdz. 90001 § 4260 kwota 345,78 zł – zakup energii;

Urząd Miejski w Dobrej:

dz. 010 rozdz. 01030 § 2850 kwota 1,00 zł – wpłaty gmin na rzecz izb rolniczych w wysokości 2% uzyskanych wpływów z podatku rolnego...,

dz. 750 rozdz. 75023§ 4260 kwota 78,66 zł – zakup energii,
dz. 750 rozdz. 75023§ 4360 kwota 154,49 zł – opłaty z tytułu zakupu usług telekomunikacyjnych,
dz. 757 rozdz. 75702 § 8110 kwota 1.233,63 zł – odsetki od zaciągniętych kredytów i pożyczek, których termin zapłaty przypada na styczeń 2025 r.,
dz. 900 rozdz. 90002 § 4300 kwota 92.942,15 zł – zakup usług związanych z gospodarką odpadami komunalnymi,
dz. 900 rozdz. 90015 § 4260 kwota 2.880,85 zł – zakup energii.

Zespół Szkolno – Przedszkolny w Dobrej:

dz. 801 rozdz. 80104 § 4220 kwota 6.960,59 zł – zakup środków żywności;

Gmina Dobra na 31.12.2024 roku nie posiadała wymagalnych zobowiązań z terminem płatności do 31.12.2024 roku z tytułu np.: dostaw towarów i usług, składek na ubezpieczenie społeczne i Fundusz Pracy, a także wynikających z ustaw i orzeczeń sądu, udzielonych poręczeń i gwarancji.

Skrupulatna analiza uchwał Rady Miejskiej w Dobrej i zarządzeń Burmistrza, sprawozdania z wykonania budżetu, sprawozdań budżetowych z wykonania planu wydatków (RB-28S), wydruków z ksiąg rachunkowych dotyczących wykonania wydatków, dokumentów dotyczących wybranych operacji gospodarczych oraz wyjaśnienia złożone przez p. Beatę Kmiec /Skarbnik Dobrej/ dały podstawę Komisji Rewizyjnej do ustalenia wniosku, że w zakresie wydatków respektowane były elementarne reguły wykonywania budżetu przede wszystkim:

- wydatki nie przekroczyły granic kwot ustalonych w planie finansowym zgodnie z zaplanowanym przeznaczeniem, co stwierdzono na przykładzie wydatków klasyfikowanych w dziale 010 – rolnictwo i łowiectwo, rozdziale 01043 – infrastruktura wodociągowa wsi, §4300 – zakup usług pozostałych; dziale 500 – handel, rozdziale 50095 – pozostała działalność, §4300 – zakup usług pozostałych; dziale 757, rozdziale 75702 – obsługa papierów wartościowych, kredytów i pożyczek oraz innych zobowiązań jst zaliczanych do tytułu dłużnego – kredyty i pożyczki § 8110 – odsetki od samorządowych papierów wartościowych lub zaciągniętych przez jst kredytów i pożyczek; dziale 754 – bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa, rozdziale 75412 – ochotnicze straże pożarne § 4300 – zakup usług pozostałych.

- zobowiązania na podstawie umów o wykonanie zadań inwestycyjnych zawarte zostały przez Burmistrza Dobrej w granicach kwot ujętych w budżecie Gminy, co stwierdzono analizując umowy dotyczące zadań:

„Przebudowa drogi w miejscowości Czyste na działce o nr ewidencyjnym 51” umowa nr IGOŚR.272.28.2024 z dnia 04.04.2024r. na roboty budowlane;

„Rewitalizacja terenu miejskiego – Plac Wojska Polskiego” umowa nr IGOŚR.272.49.2024 z dnia 16.07.2024 r. na roboty budowlane;

- wydatki na realizację zadań inwestycyjnych ponoszone były w sposób celowy, oszczędny i gospodarny co stwierdzono poprzez analizę dokumentacji związanej z zadaniem pn.

„Przebudowa drogi w miejscowości Strachocice na działce o numerze ewid. 288”;

- wydatki bieżące ponoszone były w sposób celowy, oszczędny i gospodarny co stwierdzono poprzez analizę dokumentacji związanej z kosztami programu opieki nad bezdomnymi zwierzętami;

- dotacje udzielone z budżetu zostały prawidłowo rozliczone, co sprawdzono na przykładzie dotacji udzielonej Ochotniczej Straży Pożarnej w Skęczniewie na podstawie Umowy Nr IGOŚR.58.2024.SW z dnia 16.07.2024 r.;

- zadania publiczne finansowane z budżetu Gminy realizowane były należycie, co potwierdziła między innymi analiza wydatków przeznaczonych na realizację Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomani Gminy Dobra.

Stwierdzono poprawność sporządzenia sprawozdania Rb-ST na koniec 2024 roku poprzez analizę wyciągu bankowego Nr 286/2024 z dn. 31.12.2024 r. podstawowego rachunku bankowego oraz wyciągów bankowych Nr 56/2024 z dn. 31.12.2024r., Nr 300/2024 z dn. 31.12.2024r., Nr 55/2024 z dn. 31.12.2024r., Nr 12/2024 z dn. 31.12.2024r.

Komisja rozpatrzyła sprawozdanie finansowe z wykonania budżetu Gminy Dobra sporządzone na dzień 31.12.2024 r. Analizując sprawozdanie finansowe gminy Komisja zapoznała się z następującymi materiałami:

- a) bilansem z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego,
- b) łącznym bilansem jednostki budżetowej,
- c) łącznym rachunkiem zysków i strat,
- d) łącznym zestawieniem zmian w funduszu jednostki,
- e) łączną informacją dodatkową.

Pani Beata Kmiec szczegółowo omówiła i wyjaśniła sprawozdanie finansowe w powiązaniu ze sprawozdaniami z wykonania budżetu - Komisja potwierdziła zgodność danych zawartych w sprawozdaniach finansowych.

Sprawdzono informację o stanie mienia z ewidencją księgową. Kontroli poddano zapisy dokonane w 2024 roku na koncie 011 (środki trwałe) z zawartością informacji o stanie mienia w części dotyczącej inwestycji oddanych do użytku i stwierdzono ich prawidłowość.

Komisja Rewizyjna zapoznała się z Uchwałą Nr SO.8.4012.265.2025 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 30 kwietnia 2025 roku w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Dobra za 2024 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego.

Rozpatrując materiały dotyczące procedury absolutoryjnej Komisja Rewizyjna Rady Miejskiej w Dobrej, przed wydaniem niniejszego wniosku, dopełniła wszelkich czynności określonych w art. 270 ustawy o finansach publicznych.

Zgromadzone materiały źródłowe, dokumenty i dane oraz poczynione na ich podstawie ustalenia pozwoliły Komisji Rewizyjnej pozytywnie ocenić działania Burmistrza Dobrej w zakresie realizacji wydatków budżetowych w 2024 roku.

W związku z powyższym Komisja Rewizyjna pozytywnie opiniuje realizację budżetu Gminy Dobra za 2024 rok i wnioskuje do Rady Miejskiej w Dobrej o udzielenie Burmistrzowi Dobrej absolutorium za 2024 rok.

Wniosek o udzielenie absolutorium Burmistrzowi Dobrej przyjęto jednogłośnie w głosowaniu jawnym, następującym stosunkiem głosów:

obecnych na posiedzeniu Komisji Rewizyjnej 4 członków,

„Za” wnioskiem o udzielenie absolutorium – 4 głosy

„Przeciwko” wnioskowi o udzielenie absolutorium - 0

Głosów „wstrzymujących się” - 0

Podpisy Komisji:

Alicja Grzelak – Przewodnicząca Komisji

Roman Fret – Z-ca Przewodniczącej

Mariusz Frątczak – Członek

Mariusz Szymczak – Członek

Alicja Grzelak

Roman Fret

Mariusz Frątczak

Mariusz Szymczak