

Uchwała Nr SO.8.4011.269.2025

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 15 grudnia 2025 roku

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej

Miasta i Gminy Dobra na 2026 rok

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 5/2025 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 3 lutego 2025 r. w osobach:

Przewodnicząca: Aleksandra Marszałek

Członkowie: Renata Konowalek

Anna Krzysińska

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483), wyraża o przedłożonym przez Burmistrza projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Dobra na 2026 rok

opinię pozytywną

Uzasadnienie

I.

Burmistrz Dobrej w dniu 17 listopada 2025 roku przedłożył tutejszej Izbie projekt uchwały budżetowej na 2026 rok celem zaopiniowania. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały oraz materiały informacyjne. Szczegółowość projektu i uzasadnienia dołączonego do projektu odpowiadają wymogom określonym uchwałą Nr XXXVI/255/10 Rady Miejskiej w Dobrej z dnia 30 sierpnia 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej gminy Dobra oraz szczegółowości dochodów i wydatków budżetu.

II.

1. W projekcie budżetu ustalone zostały dochody w wysokości 49.544.060,68 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 42.395.390,68 zł i dochody majątkowe w wysokości 7.148.670,00 zł oraz wydatki w wysokości 49.693.888,68 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 39.561.497,54 zł i wydatki majątkowe w wysokości 10.132.391,14 zł.

Prognozowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy o finansach publicznych.

2. W § 3 projektu uchwały budżetowej postanowiono, że deficyt budżetu w wysokości 149.828,00zł zostanie sfinansowany przychodami jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych uchwałach w kwocie 149.828,00 zł.

W projekcie budżetu, zgodnie z załącznikiem Nr 4, zostały zaplanowane przychody w łącznej wysokości 486.000,00 zł w tym: przychody jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach, w tym: wpłaty mieszkańców na realizację projektu „Wsparcie rozwoju odnawialnych źródeł energii w Gminie Dobra” (§905) w kwocie 486.000,00 zł oraz rozchody budżetu w wysokości 336.172,00 zł z tytułu spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§992).

Skład Orzekający zauważa, że wpłaty mieszkańców, na realizację projektu „Wsparcie rozwoju odnawialnych źródeł energii w Gminie Dobra”, klasyfikuje się w §§ 270 lub 629 z czwartą cyfrą „9”, a zatem przychody pochodzące z ich niewykorzystania powinny stanowić przychody jednostek samorządu terytorialnego z wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków, klasyfikowane w § 906

3. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212 i 215 ustawy.
4. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 122 z późn. zm.).
5. Planowane w projekcie budżetu na 2026 r. wydatki zapewniają realizację przedsięwzięć ujętych w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej dla roku 2026, co spełnia wymóg art. 231 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.
6. Dochody z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zaplanowano w wysokości niższej niż wydatki na finansowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

W dniu 22 lutego 2022 roku Rada Miejska w Dobrej podjęła uchwałę Nr XLIV/289/22 w sprawie pokrycia części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych niepochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na podstawie przepisu art. 6r ust. 2da ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

7. Postanowieniem § 9 wyodrębniono dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w kwocie 100.000,00 zł i dochody z części opłaty za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym w kwocie 20.000,00 zł oraz wydatki na realizację zadań określonych w gminnym programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomani.
8. W postanowieniach projektu uchwały lub załącznikach do projektu uchwały wyodrębniono dochody i wydatki związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu wynikającymi z odrębnych ustaw. W projekcie wyodrębniono również środki w ramach funduszu sołeckiego.
9. Ponadto, w projekcie uchwały budżetowej na 2026 rok:
 - 1) Nie zaplanowano wydatków o charakterze obronnym w rozdz. 75281 /Zadania o charakterze obronnym wynikające z ustawy o ochronie ludności i obronie cywilnej/, wynikających z ustawy z dnia 5 grudnia 2024r. o ochronie ludności i obronie cywilnej (Dz.U. z dnia 23.12.2024r. poz. 1907, weszła w życie 1.01.2025r.) o ochronie ludności i obronie cywilnej. Z ust. 2 zawartego w art. 10 ustawy wynika, że „Do zadań rady gminy należy uchwalanie w budżecie gminy, na wniosek wójta, środków finansowych przewidzianych do realizacji zadań własnych w zakresie ochrony ludności i obrony cywilnej. Natomiast stosownie do art. 154 ust. 1 ustawy: *Finansowanie zadań ochrony ludności i obrony cywilnej na poziomie gminy, powiatu i samorządu województwa planuje się w ramach budżetów odpowiednio gmin, powiatów i samorządów województw.*
 - 2) Wystąpiła rozbieżność między załącznikiem Nr 2 „Plan wydatków Gminy Dobra w 2026 roku” a załącznikiem Nr 5 „Plan dochodów i wydatków na programy finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 Gminy Dobra w 2026 roku”. W załączniku Nr 2 zostały wykazane wydatki w dz. 900 /Gospodarka komunalna i ochrona środowiska/rozdz. 90005 /Ochrona powietrza atmosferycznego i klimatu/ §4307 /Zakup usług pozostałych/ w kwocie 290.978,54 zł oraz §4309 /Zakup usług pozostałych/ w kwocie 124.705,11 zł, natomiast w załączniku Nr 5 w dz. 900 /Gospodarka komunalna i ochrona środowiska/ rozdz. 90005/Ochrona powietrza atmosferycznego i klimatu/ wykazano wydatki w § 4037 /Wynagrodzenia osobowe sędziów i prokuratorów oraz asesorów i aplikantów/ w kwocie 290.978,54 zł oraz

§ 4039 /Wynagrodzenia osobowe sędziów i prokuratorów oraz asesorów i aplikantów/
w kwocie 124.705,11 zł

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

*Przewodnicząca
Składu Orzekającego*

/-/Aleksandra Marszałek

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.