

**UCHWAŁA NR / / 2026
RADY MIEJSKIEJ W DOBREJ**

PROJEKT
druk nr 43/2026

z dnia 2026 r.

w sprawie określenia szczegółowego trybu i harmonogramu opracowania projektu Strategii Rozwoju Gminy Dobra na lata 2027-2035, w tym trybu jej konsultacji

Na podstawie art. 10e ust. 1 i art. 10f ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2026 r. poz. 662 i 912) oraz art. 3 ust. 3 i art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2025 r. poz. 198 i 1846) uchwala się, co następuje:

§ 1. Określa się szczegółowy tryb i harmonogram opracowania projektu Strategii Rozwoju Gminy Dobra na lata 2027-2035, w tym tryb jej konsultacji, o których mowa w art. 6 ust. 3 ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju, zgodnie z załącznikiem do niniejszej uchwały.

§ 2. Traci moc uchwała Nr XXIV/123/2025 Rady Miejskiej w Dobrej z dnia 27 października 2025 r. w sprawie szczegółowego trybu i harmonogramu opracowania projektu Strategii Rozwoju Gminy Dobra na lata 2026-2030, w tym trybu jej konsultacji (Dz. Urz. Woj. Wlkp. z 2025 r. poz. 7612).

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Dobrej.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego.

Krzysztof Szelewski
radca prawny

SEKRETARZ
DOBREJ
Piotr Nowaczyk

Załącznik

do uchwały nr Rady Miejskiej w Dobrej z dnia 2026 roku
w sprawie określenia szczegółowego trybu i harmonogramu opracowania projektu Strategii
Rozwoju Gminy Dobra na lata 2027-2035, w tym trybu jej konsultacji

Szczegółowy tryb opracowania projektu Strategii Rozwoju Gminy Dobra na lata 2027-2035, w tym tryb jej konsultacji, o których mowa w art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju

I. Wstępne założenia opracowania projektu Strategii Rozwoju Gminy Dobra na lata 2027-2035

1. Proces opracowania projektu Strategii Rozwoju Gminy Dobra na lata 2027-2035 będzie uwzględniać sytuację społeczno-gospodarczą gminy i regionu oraz zmiany wynikające z nowych uwarunkowań rozwoju kraju.
2. Opracowanie projektu Strategii Rozwoju Gminy Dobra na lata 2027-2035 zostanie poprzedzone przeprowadzeniem diagnozy strategicznej, w tym: diagnozy sytuacji społecznej, gospodarczej i przestrzennej gminy, z uwzględnieniem obszarów funkcjonalnych, wraz z wnioskami z niej wynikającymi.

II. Szczegółowy tryb opracowania projektu Strategii Rozwoju Gminy Dobra na lata 2027-2035

1. Proces opracowania projektu Strategii Rozwoju Gminy Dobra na lata 2027-2035 powinien uwzględniać wszystkie akty prawne mające wpływ na jego przebieg, w tym w szczególności: ustawę z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju, ustawę z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, ustawę z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko.
2. Projekt Strategii Rozwoju Gminy Dobra na lata 2027-2035 opracowuje się zgodnie z art. 10e ust. 2-4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym.
3. W ramach opracowania projektu Strategii Rozwoju Gminy Dobra na lata 2027-2035 wykonane zostaną prace związane w szczególności z:
 - 1) opracowaniem wniosków z diagnozy sytuacji społecznej, gospodarczej i przestrzennej, z uwzględnieniem obszarów funkcjonalnych,
 - 2) określeniem celów strategicznych rozwoju gminy w wymiarze społecznym, gospodarczym i przestrzennym,
 - 3) wskazaniem kierunków działań podejmowanych dla osiągnięcia celów strategicznych,
 - 4) zdefiniowaniem oczekiwanych rezultatów planowanych działań i wskaźników ich osiągnięcia,
 - 5) wypracowaniem założeń funkcjonalno-przestrzennych w formie modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy wraz z ustaleniami i rekomendacjami w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej gminy,
 - 6) dokonaniem charakterystyki obszarów strategicznej interwencji określonych w strategii rozwoju województwa,

- 7) identyfikacji obszarów strategicznej interwencji kluczowych dla gminy, jeżeli takie wystąpiły,
- 8) określeniem systemu realizacji strategii, w tym wytycznych do sporządzenia dokumentów wykonawczych oraz określeniem ram finansowych i źródeł finansowania realizacji Strategii,
- 9) przeprowadzeniem konsultacji projektu Strategii w szczególności z: sąsiednimi gminami i ich związkami, lokalnymi partnerami społecznymi i gospodarczymi, mieszkańcami miasta oraz z właściwym dyrektorem regionalnego zarządu gospodarki wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie,
- 10) przekazaniem projektu Strategii Zarządowi Województwa Wielkopolskiego w celu wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w strategii rozwoju województwa,
- 11) przygotowaniem projektu Strategii po uwzględnieniu ewentualnych zmian wynikających z przeprowadzonych konsultacji i opinii wydanej przez Zarząd Województwa Wielkopolskiego,
- 12) przeprowadzeniem lub odstąpieniem od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla projektu Strategii,
- 13) przyjęciem Strategii Rozwoju Gminy Dobra na lata 2027-2035 przez Radę Miejską w Dobrej w drodze uchwały.

III. Tryb konsultacji projektu Strategii Rozwoju Gminy Dobra na lata 2027-2035

1. Proces konsultacji projektu Strategii Rozwoju Gminy Dobra na lata 2027-2035 zostanie przeprowadzony zgodnie z art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju.
2. Konsultacje zostaną przeprowadzone z wykorzystaniem następujących form:
 - 1) zorganizowanie spotkania konsultacyjnego, podczas którego zaprezentowane zostaną założenia strategiczne w zakresie rozwoju Gminy Dobra w wymiarze społecznym, gospodarczym i przestrzennym (dopuszcza się przeprowadzenie spotkania za pomocą środków porozumiewania się na odległość, zapewniających jednoczesną transmisję wizji i dźwięku),
 - 2) ogłoszenie co najmniej na stronie internetowej Gminy projektu Strategii Rozwoju Gminy Dobra na lata 2027-2035 ze wskazaniem terminu i miejsca składania uwag lub wniosków do projektu Strategii oraz terminu i miejsca spotkania konsultacyjnego.
3. Konsultacje z sąsiednimi gminami oraz z właściwym dyrektorem regionalnego zarządu gospodarki wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie odbywać się będą poprzez przesłanie wskazanym podmiotom projektu Strategii celem przekazania opinii.
4. Termin na przekazanie opinii w ramach konsultacji projektu Strategii Rozwoju Gminy Dobra na lata 2027-2035 nie będzie krótszy niż 35 dni od dnia ogłoszenia na stronie internetowej informacji o konsultacjach.
5. W terminie 30 dni od zakończenia konsultacji, przygotowane zostanie sprawozdanie z przebiegu i wyników konsultacji, zawierające w szczególności ustosunkowanie się do ewentualnych uwag i wniosków. Sprawozdanie zamieszczone zostanie na stronie internetowej Gminy Dobra.
6. Konsultacje uważa się za ważne bez względu na liczbę uczestników.

Harmonogram opracowania projektu Strategii Rozwoju Gminy Dobra na lata 2027-2035, zwanego dalej „projektem Strategii”

Lp.	Działanie	Termin
1	Aktualizacja oraz opracowanie wniosków z diagnozy społecznej, gospodarczej i przestrzennej gminy	IX-X 2026 r.
2	Wypracowanie założeń programowych Strategii	
	Wypracowanie założeń funkcjonalno-przestrzennych Strategii	
	Wypracowanie założeń wdrożeniowych Strategii	
	Opracowanie projektu Strategii do konsultacji	
3	Ogłoszenie konsultacji społecznych projektu Strategii	X-XI 2026 r.
4	Konsultacje i przygotowanie sprawozdania z przebiegu i wyników konsultacji oraz jego publikacja	XI-XII 2026 r.
5	Przedłożenie projektu Strategii do Zarządu Województwa Wielkopolskiego w celu wydania opinii	I - III 2027 r.
6	Wysłanie wniosku o wydanie opinii w trybie przepisów ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Poznaniu	III 2027 r.
7	W przypadku uzgodnienia konieczności przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko oraz jej zakresu, sporządza się prognozę oddziaływania na środowisko projektu Strategii, zawierającą informacje, o których mowa w art. 51 ust. 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnieniu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko	III-IV 2027r.
8	Przyjęcie Strategii Rozwoju Gminy Dobra	V-VI 2027

Wskazane powyżej terminy poszczególnych zadań mogą ulec przekroczeniu w sytuacji konieczności dłuższych niż założono konsultacji wewnętrznych dokumentu lub w ramach procedur niezależnych od Gminy Dobra, w tym dotyczących kwestii oddziaływania na środowisko lub opiniowania projektu Strategii przez Zarząd Województwa Wielkopolskiego oraz inne nieprzewidywalne okoliczności.

UZASADNIENIE

do projektu uchwały Rady Miejskiej w Dobrej

w sprawie określenia szczegółowego trybu i harmonogramu opracowania projektu Strategii Rozwoju Gminy Dobra na lata 2027-2035, w tym trybu jej konsultacji

Stosownie do art. 10e ust. 1 i art. 10f ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, gmina może opracować strategię rozwoju gminy. Rada gminy, w drodze uchwały, określa szczegółowy tryb i harmonogram opracowania projektu strategii rozwoju gminy, w tym tryb konsultacji, o których mowa w art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju.

Zgodnie z art. 3 ust. 3 i art. 6 ust. 3 ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju, politykę rozwoju prowadzą m.in. samorządy powiatowe i gminne. Projekt strategii rozwoju gminy podlega konsultacjom w szczególności z:

- 1) sąsiednimi gminami i ich związkami,
- 2) lokalnymi partnerami społecznymi i gospodarczymi,
- 3) mieszkańcami gminy oraz
- 4) właściwym dyrektorem regionalnego zarządu gospodarki wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie.

Uchwałą Nr XXIV/123/2025 z dnia 27 października 2025 r. Rada Miejska w Dobrej określiła szczegółowy tryb i harmonogram opracowania projektu „Strategii Rozwoju Gminy Dobra na lata 2026–2030”, w tym tryb jej konsultacji. Celem tej uchwały było przygotowanie nowego dokumentu strategicznego, dostosowanego do obowiązujących przepisów prawa, w szczególności do zmian wprowadzonych ustawą z dnia 7 lipca 2023 r. o zmianie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz niektórych innych ustaw, a także do aktualnych potrzeb rozwojowych Gminy Dobra.

W trakcie realizacji wspomnianej uchwały, na etapie konsultacji, pojawiły się jednak nowe okoliczności, które w istotny sposób wpływają na zakres oraz sposób opracowania Strategii Rozwoju Gminy Dobra.

W dniu 11 lipca 2025 r. uchwałą nr XXI/104/2025 Rady Miejskiej w Dobrej przyjęty został Gminny Program Rewitalizacji dla Gminy Dobra do roku 2030, stanowiący kompleksowy dokument planistyczny określający kierunki i cele działań rewitalizacyjnych na obszarach wymagających wsparcia. Z uwagi na jego znaczenie dla polityki przestrzenno-społeczno-gospodarczej gminy, założenia i cele Gminnego Programu Rewitalizacji powinny zostać w pełni uwzględnione w Strategii Rozwoju Gminy Dobra. Oznacza to konieczność ponownego zdefiniowania priorytetów rozwojowych oraz dostosowania struktury dokumentu strategicznego do ustaleń programu rewitalizacji.

Ponadto zmieniły się uwarunkowania prawne i organizacyjne dotyczące planowania rozwoju lokalnego, w tym powiązania strategii rozwoju gminy z planem ogólnym gminy oraz innymi dokumentami strategicznymi szczebla wojewódzkiego i ponadlokalnego. Wymaga to ponownej analizy sposobu opracowania strategii, w tym zakresu diagnozy, metod konsultacji oraz harmonogramu prac.

W związku z powyższym, dotychczasowy harmonogram i tryb prac określony w cytowanej uchwale utracił aktualność. Zasadne jest jej uchylenie w całości oraz podjęcie nowej, która w sposób kompleksowy i zgodny z aktualnym stanem prawnym, organizacyjnym i strategicznym określi tryb oraz harmonogram opracowania nowej strategii rozwoju gminy na lata 2027-2035.

Należy podkreślić, że jak wskazał Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 14 grudnia 2022 r. (sygn. akt III OSK 7161/21), uchwała rady w sprawie określenia trybu i harmonogramu opracowania strategii rozwoju gminy, podjęta na podstawie art. 10f ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, stanowi akt prawa miejscowego. Do zakwalifikowania tej uchwały jako aktu prawa miejscowego wystarczy stwierdzenie, że choć jeden jej przepis wyraża normę, która nie jest jedynie wewnętrznie obowiązująca. Z tego względu przedmiotowa uchwała podlega obowiązkowi ogłoszenia w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

Mając powyższe na uwadze, podjęcie niniejszej uchwały jest w pełni uzasadnione.

Tadeusz Gebler
/-/ Burmistrz Dobrej