

Uchwała Nr SO.8.4012.261.2026

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 29 kwietnia 2026 roku

w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Dobra
za 2025 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem
Nr 5/2025 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 3 lutego 2025 r., z późn.
zm., w osobach:

Przewodnicząca: Aleksandra Marszałek

Członkowie: Renata Konowalek
Anna Krzywińska

działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku
o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r., poz. 7) w związku z art. 267 ust. 3
ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483, z późn. zm.)
wyraża o przedłożonym przez Burmistrza Dobrej sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2025 rok wraz
z informacją o stanie mienia komunalnego

opinię pozytywną

Uzasadnienie

Przedmiotem badania stanowiącym podstawę do wydania niniejszej opinii było sprawozdanie
roczne z wykonania budżetu Gminy Dobra za 2025 rok załączone do zarządzenia Burmistrza Dobrej
Nr RO.0050.32.2026 z dnia 31 marca 2026 roku w sprawie przedstawienia sprawozdania rocznego
z wykonania budżetu Gminy Dobra za 2025 rok i przedłożone tut. Izbie wraz z informacją o stanie
mienia komunalnego w dniu 31 marca 2026 roku.

Skład Orzekający zapoznał się także z uchwałą budżetową na 2025 rok uchwaloną w pełnej
szczegółowości klasyfikacji budżetowej, zmianami do niej, uchwałą w sprawie wieloletniej
prognozy finansowej (po zmianach) oraz ze sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi na dzień
31 grudnia 2025 roku. Skład Orzekający stwierdził co następuje:

I. 1. Przedłożone sprawozdanie zawiera część opisową i tabelaryczną.

W części opisowej zawarto informację o planowanych i wykonanych dochodach oraz
wydatkach w podziale na dochody bieżące i majątkowe oraz wydatki bieżące i majątkowe,
a także zaprezentowano przychody i rozchody budżetu.

Część tabelaryczna sporządzona została w układzie odpowiadającym treści uchwały
budżetowej.

Przedstawiono m.in.:

- plan i wykonanie dochodów i wydatków budżetu oraz dochodów i wydatków związanych
z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych gminie
ustawami,
- wykonanie planu dotacji udzielonych z budżetu Gminy,
- wykonanie wydatków majątkowych,

- przychody i rozchody budżetu,
- wykonanie dochodów opłat i kar za korzystanie ze środowiska i wydatków finansowanych z tych dochodów,
- wykonanie dochodów z Funduszu Pomocy i wydatków dotyczących realizacji zadań związanych z pomocą obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa,
- wykonanie dochodów z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 i wydatków finansowanych z tych środków,
- wykonanie dochodów i wydatków w związku z realizacją zadań dofinansowanych w ramach Rządowego Funduszu Polski Ład: Program Inwestycji Strategicznych,
- wykonanie planu finansowego funduszu sołeckiego.

Zamieszczono także zestawienie zmian w należnościach/zaległościach/nadpłatach w 2025 roku w stosunku do końca 2024 roku,

2. Na podstawie przeprowadzonego badania Skład Orzekający ustalił, że budżet Gminy Dobra za 2025 r. zamknął się nadwyżką w wysokości 769.433,47 zł, przy planowanym deficycie w wysokości 3.837.116,07 zł, bowiem:

- a) dochody zrealizowano w wysokości 52.263.230,35 zł, co stanowi 98,23% planu, w tym:

- dochody bieżące wykonano w kwocie 44.308.038,22 zł, tj. 98,39% planu,
- dochody majątkowe wykonano w kwocie 7.955.192,13 zł, tj. 97,33% planu,

- b) wydatki zrealizowano w wysokości 51.493.796,88 zł, co stanowi 94,18% planu, w tym:

- wydatki bieżące wykonano w kwocie 40.763.259,02 zł, tj. 94,18% planu,
- wydatki majątkowe wykonano w kwocie 10.730.537,86 zł, tj. 77,97% planu,

Ze sprawozdania wynika, że wykonane dochody bieżące są wyższe od wykonanych wydatków bieżących o 3.544.779,20 zł, co spełnia wymogi art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

3. W roku sprawozdawczym Gmina dysponowała przychodami budżetu w wysokości 6.883.819,80 zł, w tym:

- z nadwyżki z lat ubiegłych w kwocie 5.901.467,72 zł,
- z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych w kwocie 190.372,08 zł,
- wolnymi środkami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 791.980,00 zł.

Natomiast rozchody Gmina zrealizowała w wysokości 791.980,00 zł (100,00% planu) z tytułu spłaty kredytów i pożyczek.

Dane te potwierdza sprawozdanie Rb-NDS o nadwyżce/deficycie za okres od 1 stycznia do 31 grudnia 2025 r.

4. Ze sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji wynika, że Gmina na 31 grudnia 2025 r. nie posiadała zadłużenia.

Na podstawie sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od 1 stycznia do 31 grudnia 2025 r. ustalono, że na koniec okresu sprawozdawczego zobowiązania niewymagalne stanowiły kwotę 1.599.678,42 zł. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły, co potwierdza również sprawozdanie Rb-Z.

5. Z danych zamieszczonych w opiniowanym sprawozdaniu wynika, że wpłaty na izby rolnicze (§ 2850) wynosiły 8.918,87 zł, co stanowiło 2,01% wpływów z podatku rolnego.

Dochody i wydatki związane z funkcjonowaniem systemu gospodarki odpadami komunalnymi (rozdz. 90002) wykonane zostały w wysokościach odpowiednio: 1.535.622,58 zł (plan: 1.655.318,00 zł) i 1.597.046,06 zł (plan: 1.757.117,16 zł). Wpływy z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (§ 0490) w 2025 r. wyniosły 1.529.635,11 zł. Z powyższego wynika, że uzyskane w roku budżetowym dochody z opłat wraz z odsetkami

i wpływami z tytułu zwrotu kosztów upomnień i kosztów egzekucyjnych były niższe niż wydatki poniesione na pokrycie kosztów systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Zgodnie z podjętą uchwałą NR XLIV/289/22 z dnia 28 lutego 2022 r. w sprawie *pokrycia części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych nie pochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi*, niedobór uzyskanych dochodów jest pokrywany innymi dochodami budżetu. W części tabelarycznej podano dane o wykonanych dochodach i wydatkach związanych z realizacją zadania obejmującego gospodarowanie odpadami komunalnymi w szczególności paragrafów klasyfikacji budżetowej, a w części opisowej zamieszczono szczegółowe dane o poniesionych wydatkach. W sprawozdaniu podano informacje o wysokości zrealizowanych w danym roku dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. Wskazano jakie koszty, o których mowa w art. 6r ust. 2 – 2c ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu porządku i czystości w gminach (Dz. U. z 2025, poz. 733), gmina pokryła z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

W sprawozdaniu Burmistrz poinformował, że „z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi... w ramach edukacji ekologicznej zakupiono rękawiczki ochronne dla dzieci Szkoły Podstawowej w Dobrej biorących udział w akcji Sprzątania Świata”. Skład Orzekający zauważa, że zadania związane z akcją sprzątania świata nie wpisują się w katalog wydatków finansowanych środkami pochodzącymi z opłat za gospodarowanie odpadami.

6. Wydatki związane z realizacją gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz gminnego programu przeciwdziałania narkomanii wykonano w kwocie 123.785,50 zł (rozd. 85153 i 85154) przy zrealizowanych dochodach z tytułu wpływów z opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych w kwocie 106.630,99 zł (rozd. 75618 § 0480) oraz z tytułu wpływów z części opłaty za zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym w kwocie 17.154,51 zł (rozd. 75618 § 0270).
7. W sprawozdaniu wykazano dochody uzyskane na podstawie ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2025 r. poz. 647) wysokości 5.421,56 zł (dz. 900 rozdz. 90019 § 0690).
8. Przedstawiono zmiany dokonane w trakcie roku budżetowego w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych w szczególności działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej. Dane te nie wskazują jednakże projekty realizowano i w których projektach wprowadzano zmiany planowanych wydatków.
9. W sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2025 rok zawarto informację o stopniu zaawansowania realizacji poszczególnych programów wieloletnich – wg stanu na 31 grudnia 2025 r., tzn. spełnia wymóg wynikających z przepisu art. 269 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.
10. Analiza porównawcza prezentowanych danych w sprawozdaniu z wykonania budżetu z kwotami planowanymi w budżecie na 2025 rok oraz danymi zawartymi w przedłożonych sprawozdaniach budżetowych wykazała zgodność kwot planowanych i wykonanych w dokumentach przedłożonych tut. Izbie.

- II. Do sprawozdania z wykonania budżetu dołączono informację o stanie mienia komunalnego Gminy Dobra wg stanu na dzień 31 grudnia 2025 r. Wykaz mienia obrazuje stan majątku jaki posiada Gmina Dobra, jego wartość i zmiany w stanie mienia oraz dochody uzyskane z tego tytułu w 2025 r. Informacja obok mienia komunalnego, obejmuje również ogólne dane o mieniu jednostek nadzorowanych przez Gminę Dobra, posiadających osobowość prawną (instytucji

kultury), co wykracza poza zakres danych wymaganych w tej informacji. Mimo to, w ocenie Składu Orzekającego informacja o stanie mienia komunalnego została opracowana z zachowaniem postanowień art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę powyższe Skład Orzekający orzekł jak w sentencji uchwały.

*Przewodnicząca
Składu Orzekającego*

/-/Aleksandra Marszałek

Pouczenie: Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.