

UCHWAŁA NR / / 2026
RADY MIEJSKIEJ W DOBREJ

PROJEKT
druk nr 31/2026

z dnia 2026 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji dotyczącej podjęcia uchwały chroniącej rolniczą funkcję wielkopolskiej wsi oraz określającej cechy charakterystyczne produkcji rolniczej, jako działalności zgodnej z prawem i niezbędnej dla lokalnej gospodarki

Na podstawie art. 9 ust. 2 i art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) uchwala się, co następuje:

§ 1. 1. Uznaje się za zasadną petycję Wielkopolskiej Izby Rolniczej w Poznaniu z dnia 26 maja 2026 roku dotyczącą podjęcia uchwały chroniącej rolniczą funkcję wielkopolskiej wsi oraz określającej cechy charakterystyczne produkcji rolniczej, jako działalności zgodnej z prawem i niezbędnej dla lokalnej gospodarki.

2. Uzasadnienie stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miejskiej w Dobrej do zawiadomienia podmiotu wnoszącego petycję o sposobie jej załatwienia.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Załącznik

do uchwały nr Rady Miejskiej w Dobrej z dnia 2026 roku
w sprawie rozpatrzenia petycji dotyczącej podjęcia uchwały chroniącej rolniczą funkcję
wielkopolskiej wsi oraz określającej cechy charakterystyczne produkcji rolniczej,
jako działalności zgodnej z prawem i niezbędnej dla lokalnej gospodarki

UZASADNIENIE

Stosownie do art. 18b ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2026 r. poz. 662), zwaną dalej „uosg” rada gminy rozpatruje skargi na działania wójta i gminnych jednostek organizacyjnych; wnioski oraz petycje składane przez obywateli; w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji. Zasady i tryb działania komisji skarg, wniosków i petycji określa statut gminy.

Skargi, wnioski i petycje mają umocowanie konstytucyjne. Zgodnie z art. 63 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. „każdy ma prawo składać petycje, wnioski i skargi w interesie publicznym, własnym lub innej osoby za jej zgodą do organów władzy publicznej oraz do organizacji i instytucji społecznych w związku z wykonywanymi przez nie zadaniami zleconymi z zakresu administracji publicznej”.

Tryb rozpatrywania petycji został uregulowany ustawą z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870), zwaną dalej „ustawą”. Ustala ona w art. 2 ust. 3, że „przedmiotem petycji może być żądanie, w szczególności, zmiany przepisów prawa, podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję, życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji”.

W zakresie nieuregulowanym w uop do petycji stosuje się odpowiednio przepisy ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2024 r. poz. 572), zwaną dalej „kpa”.

Stosownie do art. 4 ust. 2 i ust. 4 ustawy petycja powinna zawierać:

- 1) oznaczenie podmiotu wnoszącego petycję;
- 2) wskazanie miejsca zamieszkania oraz adresu do korespondencji;
- 3) oznaczenie adresata petycji;
- 4) wskazanie przedmiotu petycji.

Petycja składana za pomocą środków komunikacji elektronicznej może być opatrzona kwalifikowanym podpisem elektronicznym oraz powinna zawierać także adres poczty elektronicznej podmiotu wnoszącego petycję.

O tym, czy pismo jest petycją, decyduje treść żądania, a nie jego forma zewnętrzna.

W dniu 26 maja 2026 roku na adres mailowy do Rady Miejskiej w Dobrej wpłynęło pismo Wielkopolskiej Izby Rolniczej w Poznaniu uzupełnione w dniu 2 czerwca 2026 roku z propozycją podjęcia przez Radę uchwały chroniącej rolniczą funkcję wielkopolskiej wsi oraz określającej cechy charakterystyczne produkcji rolniczej, jako działalności zgodnej z prawem i niezbędnej dla lokalnej gospodarki. W załączeniu przesłano propozycję treści uchwały intencyjnej, która może, zgodnie z treścią pisma stanowić podstawę do dalszych prac oraz dostosowania jej zapisów do lokalnych uwarunkowań.

Załączony dokument to projekt uchwały w sprawie dążenia do podniesienia świadomości mieszkańców Gminy o zamieszkiwaniu na obszarze, na którym prowadzona jest działalność rolnicza i charakterystycznych cechach tej działalności.

W uzasadnieniu Wielkopolska Izba Rolnicza w Poznaniu wskazuje, że w ostatnich latach nasilają się konflikty pomiędzy rolnikami prowadzącymi działalność produkcyjną a mieszkańcami (głównie napływowymi), nieposiadającymi związku z rolnictwem i nierozumiejącymi jego specyfiki. Skargi dotyczą m.in.: prowadzenia prac polowych w porze nocnej, stosowania środków ochrony roślin, nawożenia, transportu płodów rolnych i uciążliwości zapachowych związanych z produkcją zwierzęcą. Zjawisko to jest konsekwencją zmiany struktury demograficznej wsi, tj. napływu ludności miejskiej, która osiedlając się na obszarach rolniczych nie jest przygotowana na specyfikę produkcji rolnej. Kombajn pracujący w nocy, oprysk o świcie, odgłosy zwierząt dochodzące z sąsiedniej działki – to nie przejawy złej woli rolnika, lecz nieodłączne cechy produkcji rolnej, która rządzi się swoim rytmem, tj. rytmem pogody, biologii i rynku. Jednak dla coraz większej liczby nowych mieszkańców wsi – przybyłych z miast i nieznających realiów rolnictwa – ta „oczywistość” nie jest wcale oczywista. Skargi kierowane na Policję i do organów kontrolnych zakłócają, a nawet blokują możliwości prowadzenia gospodarstwa rolnego.

Wielkopolska Izba Rolnicza w Poznaniu podkreśla również, że liczy na to, że realizowane działania przyczynią się do trwałej ochrony rolniczego charakteru polskiej wsi, wzmocnienia bezpieczeństwa żywnościowego kraju oraz zmniejszenia konfliktów, które destabilizują normalne funkcjonowanie gospodarstw rolnych.

Treść petycji została udostępniona wszystkim radnym oraz przekazana celem zajęcia stanowiska do Komisji Skarg Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Dobrej. Została również zamieszczona w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miejskiego w Dobrej.

Problematyka ochrony funkcji produkcyjnych obszarów wiejskich wymaga uregulowania na poziomie ustawowym i pozostaje w gestii organów władzy ustawodawczej. Należy przy tym zauważyć, że obecnie prowadzone są prace legislacyjne mające na celu wypracowanie odpowiednich rozwiązań prawnych w tym obszarze.

Jednocześnie Wielkopolska Izba Rolnicza w Poznaniu w treści petycji zwraca uwagę na konieczność informowania mieszkańców o specyfice oraz charakterystycznych cechach działalności rolniczej prowadzonej na obszarach, na których mieszkają lub zamierzają zamieszkać w przyszłości. Wskazuje przy tym, że sposób realizacji postulatów zawartych w petycji pozostaje w gestii Rady Miejskiej w Dobrej, co oznacza, że Rada może ograniczyć swoje działania do pełnienia funkcji informacyjnej i edukacyjnej w tym zakresie, w szczególności poprzez przyjęcie stosownego stanowiska w przedmiotowej sprawie.

Przyjęcie takiego stanowiska przez Radę Miejską w Dobrej należy uznać za zasadne, ponieważ może ono stanowić wyraz poparcia dla działań zmierzających do zachowania rolniczego charakteru obszarów wiejskich oraz podkreślać znaczenie działalności rolniczej dla lokalnej gospodarki i bezpieczeństwa żywnościowego państwa. Stanowisko o charakterze informacyjnym i edukacyjnym może również przyczynić się do zwiększenia świadomości mieszkańców w zakresie specyfiki funkcjonowania gospodarstw rolnych oraz ograniczenia potencjalnych konfliktów wynikających z sąsiedztwa terenów mieszkaniowych i rolniczych.

Mając na uwadze powyższe, przyjęcie stanowiska w sprawie wskazanej w petycji należy uznać za działanie mieszczące się w zakresie kompetencji Rady Miejskiej w Dobrej, służące wyrażeniu opinii oraz podkreśleniu znaczenia problematyki istotnej dla społeczności lokalnej.

Komisji Skarg Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Dobrej na swoim posiedzeniu zaopiniowała pozytywnie proponowane rozstrzygnięcie.

Mając powyższe na uwadze podjęcie przedmiotowej uchwały jest w pełni uzasadnione.

Tadeusz Gebler
/-/ Burmistrz Dobrej