

UCHWAŁA Nr 1/2026

Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Dobrej

z dnia 26 maja 2026 r.

w sprawie wniosku o udzielenie absolutorium Burmistrzowi Dobrej za 2025 rok.

Na podstawie art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2025 r. poz. 1153 i 1436, Dz. U. z 2026 r. poz. 252), oraz art. 270 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483, 1844, 1846, Dz. U. z 2026 r. poz. 426),

Komisja Rewizyjna Rady Miejskiej w Dobrej uchwala co następuję:

§ 1

1. Opiniuje pozytywnie:
 - a) wykonanie budżetu Gminy Dobra za 2025 rok,
 - b) sprawozdanie finansowe wraz z informacją dodatkową do sprawozdania za 2025 rok,
 - c) informację o stanie mienia Gminy Dobra.
2. Wnioskuje o udzielenie absolutorium Burmistrzowi Dobrej za 2025 rok.

§ 2

Niezwłoczne przekazanie niniejszej uchwały Radzie Miejskiej w Dobrej powierza się Przewodniczącej Komisji Rewizyjnej.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Alicja Grzelak – Przewodnicząca Komisji

Roman Fret – Z-ca Przewodniczącej

Mariusz Frątczak – Członek

Anna Jasiak – Członek

Mariusz Szymczak – Członek

Alicja Grzelak

Roman Fret

Mariusz Frątczak

Anna Jasiak

Mariusz Szymczak

Opinia
Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Dobrej
o wykonaniu budżetu Gminy Dobra za 2025 rok

Komisja Rewizyjna Rady Miejskiej w Dobrej w składzie:

- 1) Alicja Grzelak
- 2) Roman Fret
- 3) Mariusz Frątczak
- 4) Anna Jasiak
- 5) Mariusz Szymczak

działając na podstawie art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 ze zm.) oraz art. 270 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r., poz. 1483 ze zm.), w dniu 26 maja 2026 r. dokonała oceny wykonania budżetu Gminy Dobra, rozpatrując w szczególności sprawozdanie z wykonania budżetu za 2025 rok, sprawozdania finansowe za 2025 rok, informację o stanie mienia komunalnego Gminy Dobra, uchwałę Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 29 kwietnia 2026 r. w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Dobra za 2025 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego. Komisja po rozpatrzeniu w/w dokumentów dokonała porównania danych prezentowanych w sprawozdaniach z dokumentami księgowymi i sprawozdaniami.

Zmiany w planie dochodów i wydatków dokonywane były czternastokrotnie uchwałami Rady Miejskiej w Dobrej oraz dwudziestosiedmiokrotnie zarządzeniami Burmistrza Dobrej.

Plan budżetu Gminy na 2025 rok zakładał dochody w wysokości 49.950.427,66 zł, jednakże po uwzględnieniu zmian mających miejsce w ciągu roku wyniósł 53.205.020,31zł. Został zrealizowany w kwocie 52.262.230,35 zł, co stanowi 98,23 % wykonania planu, w tym:

- dochody bieżące zaplanowano w kwocie 45.031.353,73 zł wykonanie wynosi 44.308.038,22 zł tj. 98,39%,
- dochody majątkowe zaplanowano w wysokości 8.173.666,58 zł wykonanie wynosi 7.955.192,13 zł tj. 97,33 %.

Dochody majątkowe w 2025 roku były ponad 61% niższe niż w roku poprzednim (13.036.589,07 zł w roku 2024).

Komisja Rewizyjna sprawdziła zgodność danych zawartych w sprawozdaniu Rb-27S z wykonania dochodów budżetowych z ewidencją księgową - zgodność danych nie wzbudziła żadnych wątpliwości.

Należności z tytułu podatków i opłat były systematycznie egzekwowane poprzez wystawianie upomnień na wszystkich zalegających oraz kierowano należne zobowiązania podatników do organu egzekucyjnego.

Zgromadzone dokumenty i dane oraz dokonane na ich podstawie ustalenia dały Komisji podstawę do pozytywnej oceny działań Burmistrza Dobrej w zakresie realizacji dochodów budżetowych za 2025 rok.

Na skutek obniżenia górnych stawek podatków za 2025 rok gmina traci dochody w wysokości 964.915,29 zł, a na skutek udzielonych ulg i zwolnień (bez ulg i zwolnień ustawowych) za 2025 rok gmina traci dochody w wysokości 193.365,00 zł.

W 2025 roku umorzono zaległości podatkowe w kwocie 898,00 zł.

Przychody budżetu w 2025 roku wyniosły 6.883.819,80 zł. Stanowiły je: nadwyżka z lat ubiegłych pomniejszona o niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt. 8 ustawy o finansach publicznych – 5.901.467,72 zł, niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt. 8 ustawy o finansach publicznych – 190.372,08 zł, wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt. 6 – 791.980,00 zł

W 2025 roku:

Wydatki w 2025 roku na bieżącą obsługę długu kształtowały się na poziomie 21.764,00 zł – 72,55% planu i przeznaczone były na spłatę odsetek od zaciągniętych kredytów.

Spłata zaciągniętych kredytów i pożyczek w 2025 roku wraz z odsetkami przedstawiała się w poniższy sposób, co zostało zweryfikowane z obrotami konta 134 oraz obrotami na klasyfikacji r. 75702 § 8110:

1. Kredyt inwestycyjny zaciągnięty w Banku Ochrony Środowiska S.A. Nr S/66/04/2012/1245/F/INW/EKO na finansowanie zadań inwestycyjnych zaplanowanych do realizacji w 2012 roku – spłata wyniosła 148.020,70 zł (tj. 142.500,00 zł raty i 5.520,70 zł odsetki),

2. Kredyt inwestycyjny w Banku Ochrony Środowiska S.A. Nr S/23/10/2013/1245/F/INW/EKO na finansowanie zadań inwestycyjnych realizowanych w 2013 roku – spłata wyniosła 63.147,85 zł (tj. 60.880,00 zł raty i 2.267,85 zł odsetki),
3. Kredyt zaciągnięty w Rejonowym Banku Spółdzielczym w Malanowie Nr 84/2018/M na zadania inwestycyjne realizowane w 2018 roku - spłata wynosiła 602.575,45 zł (tj. 588.600,00 zł raty i 13.975,45 zł odsetki),

Zgodnie z danymi zawartymi w sprawozdaniu Rb-NDS za 2025 rok wykonano wolne środki o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie – 791.980,00 zł, co w całości wprowadzono do planu roku 2025. Nadwyżkę z lat ubiegłych, pomniejszoną o niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych, wykonano w wysokości 3.646.743,99 zł, której w całości również nie wprowadzono do planu roku 2025, ponieważ nie było takiej potrzeby. Niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych wykonano w wysokości 190.372,08 zł co w całości wprowadzono do planu.

Plan budżetu Gminy Dobra na 2025 rok uchwalony Uchwałą Rady Miejskiej w Dobrej Nr XII/63/2024 z dnia 30 grudnia 2024 r. zakładał wydatki w wysokości 51.951.532,47 zł. Na przestrzeni roku planowane wydatki wzrosły o 5.090.603,91 zł i na dzień 31.12.2025 r. wyniosły 57.042.136,38 zł, a zostały zrealizowane w kwocie 51.493.796,88 zł, tj. 90,27 % planu, w tym:

- wydatki bieżące: na 31.12.2025 r. plan 43 280 122,60 zł, realizacja wyniosła 40.763.259,02 zł tj. 94,18 %,
- wydatki majątkowe: plan na 31.12.2025 r. 13.762.013,78 zł, zrealizowano 10.730.537,86 zł tj. 77,97 %.

Finansowa realizacja wydatków majątkowych przedstawia się następująco:

- dz. 010 – plan 2.306.655,00 zł, wykonanie – 929.552,44 zł,
- dz. 600 – plan 932.133,96 zł, wykonanie – 712.465,85 zł,
- dz. 700 – plan 5.106.499,50 zł, wykonanie – 5.086.759,30 zł,
- dz. 750 – plan 489.172,50 zł, wykonanie – 461.133,50 zł,
- dz. 754 – plan 440.105,00 zł, wykonanie – 290.059,00 zł,
- dz. 758 – plan 938.888,95 zł, wykonanie – 0,00 zł,
- dz. 852 – plan 390.955,00 zł, wykonanie – 278.140,00 zł,
- dz. 900 – plan 1.790.945,93 zł, wykonanie – 1.606.322,28 zł,

dz. 921 – plan 1.366.657,94 zł, wykonanie – 1.366.105,49 zł.

W 2025 roku wystąpiły przypadki zaciągnięcia zobowiązań niewymagalnych uregulowanych w 2026 roku. Zostały one przeanalizowane na podstawie sprawozdań jednostkowych Rb-28S za IV kwartał 2025 roku. Zobowiązania z pominięciem wydatków na wynagrodzenia, pochodnych od wynagrodzeń oraz dodatkowego wynagrodzenia rocznego wykazane w sprawozdaniu Rb-28S występują w następujących jednostkach i pozycjach:

Miejsko – Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Dobrej:

dz. 852 rozdz. 85219 § 4360 kwota 357,39 zł – opłaty z tytułu usług telekomunikacyjnych;

Środowiskowy Dom Samopomocy w Żeronicach:

dz. 852 rozdz. 85203 § 4260 kwota 1.837,39 zł – zakup energii;

dz. 852 rozdz. 85203 § 4300 kwota 152,34 zł – zakup usług pozostałych;

Zakład Gospodarki Komunalnej w Dobrej:

dz. 400 rozdz. 40002 § 4300 kwota 2.460,00 zł – zakup materiałów i wyposażenia;

Urząd Miejski w Dobrej:

dz. 010 rozdz. 01030 § 2850 kwota 5,22 zł – wpłaty gmin na rzecz izb rolniczych w wysokości 2% uzyskanych wpływów z podatku rolnego...,

dz. 750 rozdz. 75023 § 4300 kwota 6.123,28 zł – zakup usług pozostałych,

dz. 757 rozdz. 75702 § 8110 kwota 230,19 zł – odsetki od zaciągniętych kredytów i pożyczek, których termin zapłaty przypada na styczeń 2026 r.,

dz. 855 rozdz. 85508 § 4330 kwota 220,66 zł – opłaty z dzieci przebywające w pieczy zastępczej,

dz. 900 rozdz. 90002 § 4300 kwota 102.719,68 zł – zakup usług związanych z gospodarką odpadami komunalnymi,

dz. 900 rozdz. 90015 § 4260 kwota 351,24 zł – zakup energii,

dz. 900 rozdz. 90095 § 4260 kwota 3.808,30 zł – zakup energii.

Gmina Dobra na 31.12.2025 roku nie posiadała żadnych tj. wymagalnych i niewymagalnych zobowiązań z terminem płatności do 31.12.2025 roku. Na koniec 2025 roku zadłużenie gminy wyniosło 0,00 zł.

Skrupulatna analiza uchwał Rady Miejskiej w Dobrej i zarządzeń Burmistrza, sprawozdania z wykonania budżetu, sprawozdań budżetowych z wykonania planu wydatków (RB-28S), wydruków z ksiąg rachunkowych dotyczących wykonania wydatków, dokumentów dotyczących wybranych operacji gospodarczych oraz wyjaśnienia złożone przez p. Beatę Kmiec

/Skarbnik Dobrej/ dały podstawę Komisji Rewizyjnej do ustalenia wniosku, że w zakresie wydatków respektowane były elementarne reguły wykonywania budżetu przede wszystkim:

- wydatki nie przekroczyły granic kwot ustalonych w planie finansowym zgodnie z zaplanowanym przeznaczeniem, co stwierdzono na przykładzie wydatków klasyfikowanych w dziale 010 – rolnictwo i łowiectwo, rozdziale 01030 – izby rolnicze, §2850 – wpłaty gmin na rzecz izb rolniczych w wysokości 2 % uzyskanych wpływów z podatku rolnego oraz kwoty w wysokości 1,5 % należnego podatku rolnego na rzecz wybranego przez podatnika podmiotu uprawnionego; dziale 600 – transport i łączność, rozdziale 60095 – pozostała działalność, §4210 – zakup materiałów i wyposażenia; dziale 757, rozdziale 75702 – obsługa papierów wartościowych, kredytów i pożyczek oraz innych zobowiązań jst zaliczanych do tytułu dłużnego – kredyty i pożyczki § 8110 – odsetki od samorządowych papierów wartościowych lub zaciągniętych przez jst kredytów i pożyczek; dziale 754 – bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa, rozdziale 75412 – ochotnicze straże pożarne § 4210 – zakup materiałów i wyposażenia.

- zobowiązania na podstawie umów o wykonanie zadań inwestycyjnych zawarte zostały przez Burmistrza Dobrej w granicach kwot ujętych w budżecie Gminy, co stwierdzono analizując umowy dotyczące zadań:

„Przebudowa drogi w miejscowościach Dobra – Linne – Czajków” umowa nr IGOŚR.272.92.2025 z dnia 19.08.2025r. na wykonanie dokumentacji projektowej;

„Zakup autobusu minimum 18 – sto miejscowego, specjalnie przystosowanego do przewozu osób niepełnosprawnych, w tym na wózku inwalidzkim, na potrzeby Środowiskowego Domu Samopomocy w Żeronicach” umowa nr IGOŚR.272.96.2025 z dnia 25.08.2025 r. na zakup autobusu;

- wydatki na realizację zadań inwestycyjnych ponoszone były w sposób celowy, oszczędny i gospodarny co stwierdzono poprzez analizę dokumentacji związanej z zadaniem pn. *„Budowa linii kablowej oraz oświetlenia ulicznego i drogowego w miejscowości Dąbrowica”*;

- wydatki bieżące ponoszone były w sposób celowy, oszczędny i gospodarny co stwierdzono poprzez analizę dokumentacji związanej z kosztami programu opieki nad bezdomnymi zwierzętami;

- dotacje udzielone z budżetu zostały prawidłowo rozliczone, co sprawdzono na przykładzie dotacji udzielonej Ochotniczej Straży Pożarnej w Piekarach na podstawie Umowy Nr IGOŚR.100.2025.SW z dnia 12.09.2025r.;

- zadania publiczne finansowane z budżetu Gminy realizowane były należycie, co potwierdziła między innymi analiza wydatków przeznaczonych na realizację Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomani Gminy Dobra.

Stwierdzono poprawność sporządzenia sprawozdania Rb-ST na koniec 2025 roku poprzez analizę wyciągu bankowego Nr 284/2025 z dn. 31.12.2025r. podstawowego rachunku bankowego, Nr 24/2025 z dn. 31.12.2025r. projekt „LIFE AFTER COAL PL - Wdrożenie strategii na rzecz Neutralności Klimatycznej Wielkopolska Wschodnia 2040”, Nr 17/2025 z dn. 31.12.2025r. projekt „Poprawa cyberbezpieczeństwa w Gminie Dobra”, Nr 33/2025 z dn. 31.12.2025r. projekt „Wspieranie edukacji włączającej w Gminie Dobra i Gminie Przykona”, Nr 74/2025 z dn. 31.12.2025r. wpłaty mieszkańców w związku z realizacją projektu „Wsparcie rozwoju odnawialnych źródeł energii w Gminie Dobra”.

Komisja rozpatrzyła sprawozdanie finansowe z wykonania budżetu Gminy Dobra sporządzone na dzień 31.12.2025 r. Analizując sprawozdanie finansowe gminy Komisja zapoznała się z następującymi materiałami:

- a) bilansem z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego,
- b) łącznym bilansem jednostki budżetowej,
- c) łącznym rachunkiem zysków i strat,
- d) łącznym zestawieniem zmian w funduszu jednostki,
- e) łączną informacją dodatkową.

Pani Beata Kmiec szczegółowo omówiła i wyjaśniła sprawozdanie finansowe w powiązaniu ze sprawozdaniami z wykonania budżetu - Komisja potwierdziła zgodność danych zawartych w sprawozdaniach finansowych.

Sprawdzono informację o stanie mienia z ewidencją księgową. Kontroli poddano zapisy dokonane w 2025 roku na koncie 011 (środki trwałe) z zawartością informacji o stanie mienia w części dotyczącej inwestycji oddanych do użytku i stwierdzono ich prawidłowość.

Komisja Rewizyjna zapoznała się z Uchwałą Nr SO.8.4012.261.2026 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 29 kwietnia 2026 roku w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Dobra za 2025 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego.

Rozpatrując materiały dotyczące procedury absolutoryjnej Komisja Rewizyjna Rady Miejskiej w Dobrej, przed wydaniem niniejszego wniosku, dopełniła wszelkich czynności określonych w art. 270 ustawy o finansach publicznych.

Zgromadzone materiały źródłowe, dokumenty i dane oraz poczynione na ich podstawie ustalenia pozwoliły Komisji Rewizyjnej pozytywnie ocenić działania Burmistrza Dobrej w zakresie realizacji wydatków budżetowych w 2025 roku.

**W związku z powyższym Komisja Rewizyjna pozytywnie opiniuje realizację budżetu Gminy
Dobra za 2025 rok i wnioskuje do Rady Miejskiej w Dobrej o udzielenie Burmistrzowi
Dobrej absolutorium za 2025 rok.**

Wniosek o udzielenie absolutorium Burmistrzowi Dobrej przyjęto jednogłośnie w głosowaniu jawnym, następującym stosunkiem głosów:

obecnych na posiedzeniu Komisji Rewizyjnej 5 członków,

„Za” wnioskiem o udzielenie absolutorium – 5 głosów

„Przeciwko” wnioskowi o udzielenie absolutorium - 0

Głosów „wstrzymujących się” - 0

Podpisy Komisji:

Alicja Grzelak – Przewodnicząca Komisji

Roman Fret – Z-ca Przewodniczącej

Mariusz Frątczak – Członek

Anna Jasiak – Członek

Mariusz Szymczak – Członek

Alicja Grzelak

Roman Fret

Mariusz Frątczak

Anna Jasiak

Mariusz Szymczak